

قرار مجلس الأمن 2735: الثغرات والممكّنات

حسّن نافعَة

في جلسته المتعدّدة الاثنين الماضي (10 يونيو/ حزيران 2024)، تبنّى مجلس الأمن بأغلبية 14 صوتاً وامتناع روسيا عن التصويت قراراً يتضمّن الخطوط العريضة لترتيبات براها ضرورية لمساعدة الأطراف المتخارطة في الحرب على غرّة في التوصل إلى وقف تامّ لإطلاق النار (القرار 2735). ويبدو واضحاً أنّ مضمون هذا القرار لا يختلف كثيراً عما ورد في «خريطة الطريق»، التي سبق للرئيس الأميركي جو بايدن أن أعلنها في خطاب له من أمام البيت الأبيض (31 مايو/ أيار 2024). ووفقاً لهذا القرار، يمكن التوصل إلى وقف نهائي للحرب عبر ثلاث مراحل، فضّل في تحديد الترتيبات التي ينبغي أن تتضمنها المرحلة الأولى، واكتفى بالحدّيث عن الخطوط العريضة للترتيبات التي ينبغي أن تتضمنها المرحلتان الثانية والثالثة.

في الأولى، ومدّتها سنّة أسابيع، تشمل الترتيبات المقترحة وفقاً تاماً لإطلاق النار، وانسحاب القوات الإسرائيلية من المناطق المأهولة كافّة، وإطلاق سراح مُحتجزين لدى فصائل المقاومة الفلسطينية. خاصّة النساء والشيوخ والجرى، وتسليم رفات القتلى والإفراج عن مئات المعتقلين الفلسطينيين في السجون الإسرائيلية، وعودة النازحين الفلسطينيين إلى منازلهم في جميع مناطق القطاع، بما في ذلك المنطقة الشمالية، وزيادة كميّة المساعدات الإنسانية بشكل محسوس وضمان وصولها وتوزيعها بطريقة فعّالة وعادلة على كلّ من يحتاجها. وينبغي خلال هذه المرحلة، أيضاً إجراء مفاوضات بين الأطراف المعنية للاتفاق على تفاصيل الإجراءات المطلوبة للتوصل إلى وقف دائم ونهائي لإطلاق النار. وفي حال ما إذا تطلّب الأمر فترة أطول من تلك التي تستغرقها هذه المرحلة، ينبغي مواصلة التفاوض، وتلتزم الأطراف المعنية المحافظة على الوقف التامّ لإطلاق النار طوال الفترة التي تستغرقها المفاوضات، كما تلتزم الولايات المتّحدة ومصر وقطر بالعمل على ضمان استمرارها إلى أن تكفل بالنجاح.

المرحلة الثانية مدّتها سنة أسابيع أيضاً، تبدأ بوضع الاتفاق الخاص بالوقف الدائم لإطلاق النار موضع التطبيق، وتلتزم

«حماس» وفصائل المقاومة الفلسطينية الأخرى بالإفراج خلالها عن الرهائن الأحياء المتبقّين كافّة، بمن فيهم الجنود الرجال، كما تلتزم إسرائيل بسحب قواتها خارج القطاع. وقد حرص القرار على تأكيد موقف مجلس الأمن الراض أي محاولة تهدف إلى إجراء تغييرات ديمغرافية أو إقليمية، بما في ذلك الأعمال التي من شأنها تقليص مساحته. وتتضمّن المرحلة الثالثة إعادة رفات جميع المحتجزين الذين لقوا حتفهم في أثناء الحرب، والشروع في تنفيذ خطة لإعمار قطاع غرّة. قد تستغرق سنوات عدّة. ولم يُغفل القرار، أيضاً، «إعادة تأكيد التزم مجلس الأمن الثابت برؤية حلّ الدولتين،

”

ينطوي القرار 2735 على ثغرة خطيرة، خلّوه من آلية تربط عضواً بين المراحل الثلاث المقترحة للتوصل إلى وقف دائم لإطلاق النار

تصرّ «حماس»،

ومعها الحقّ كلّ،

على طلب ضمانات مكتوبة تحوله دون تمكين إسرائيل من

التخلّك من التزامها، والإفلات من العقاب

“

نشر خوذ زرقاء في غرّة ليس حلاً

عاشة البصري

يتجدّد بين الفينة والأخرى مطلب نشر قوات حفظ سلام تابعة للأمم المتّحدة في فلسطين المحتلّة، خاصّة في ضوء تصعيد إسرائيل حملة الإبادة الجماعية في قطاع غرّة، وسيناريوهات اليوم التالي. فلقد أعلن الرئيس الإندونيسي إربابوو سوبيانتوم، أخيراً، استعداد بلاده إرسال قوات حفظ سلام لتنفيذ وقف إطلاق النار في غرّة، وأكد وزير الدفاع الماليزي إسماعيل صبري، أنّ ماليزيا مُستعدة لإرسال قواتها في مهمّة حفظ سلام في فلسطين إن طلّبت الأمم المتّحدة. وجاءت هذه الإلتزامات استجابة للطلب الذي تقدّمت به جامعة الدول العربية في ختام القمة العربية الـ 33 في العاصمة البحرينية المنامة في 16 مايو/ أيار 2024، داعية إلى نشر قوّة حماية وحفظ سلام دولية تابعة للأمم المتّحدة في الأراضي الفلسطينية المحتلّة إلى حين تنفيذ حلّ الدولتين. يحظى هذا الطلب بدعم فلسطيني منذ عقود، ويصطدم برفض إسرائيل وحلفائها. ففي سياق الانتفاضة الثانية، طالبت فلبات حفظ السلام، عبر المراقب الدائم عن فلسطين في الأمم المتّحدة، ناصر القدوة، في 25 أكتوبر 2000، بتشكيل قوّة مراقبين خاصّة لقيادة الأمم المتّحدة، ثم زار الرئيس الراحل ياسر عرفات مقرّ المنظمة في نيويورك، وطالب بقوّة قوامها 2000 مراقب عسكري لتوفير الأمن للمدنيين الفلسطينيين. اعترضت إسرائيل على الطلب بدعوى أنه سيغيّع مفاوضات السلام بين الطرفين، وعارضه الرئيس الأميركي بيل كلينتون آنذاك متحجّجاً برفض إسرائيل تشكيل قوّة حماية. وأضافت كل من بريطانيا وفرنسا أنه من دون موافقة إسرائيل وتعاونها، لا يمكن لهذه القوّة أن تحدث فرقاً، فيما أكد الجانب الفلسطيني أنّ موافقة إسرائيل ليست شرطاً مسبقاً لأنها دولة احتلال.

وفي 26 مارس/ آذار 2001، صوّت مجلس الأمن على مشروع قرار تقدّمت به ست دول (تونس، وبنغلاديش، وجامايكا، ومالي، وماليزيا وناميبيا) يطلب «إقامة آلية ملائمة لحماية المدنيين الفلسطينيين بوسائل منها إنشاء قوّة مراقبة تابعة للأمم المتحدة» (270/2001/S). حظي

التي بموجبها يمكن لدولتين ديمقراطيتين؛ إسرائيل وفلسطين، أن تتعايشا معاً في سلام، جنباً إلى جنب، ضمن حدود أمنة ومُعترف بها، وبما يتفق مع القانون الدولي ومع قرارات الأمم المتّحدة ذات الصلة». كما حرص القرار في الوقت نفسه على أن يُشير إلى «أهمية توحيد قطاع غرّة مع الضفّة الغربية تحت قيادة السلطة الفلسطينية». كانت الولايات المتّحدة قد اضطرتّ لتعديل المسوّدة الأصلية لمشروع القرار، مرتين على الأقل، لحشد أوسع تأييد دولي ممكن، وهو ما حدث، فقد وافقت جميع الدول الأعضاء في مجلس الأمن على مسودّته النهائية، باستثناء روسيا الاتحادية، التي رأت أنّ الغموض ما زال يكتنف بعض مفرداتها.

ومع ذلك، قرّرت في النهاية عدم استخدام حق النقض (الفيتو) ضدّ مشروع القرار، ومن ثمّ سمحت بتمريره إرضاءً للمجموعة العربية، التي أبدت استعدادها للموافقة عليه، واكتفت بالامتناع عن التصويت. ويتّضح من مداولات المجلس، التي استغرقت وقتاً طويلاً، أنّ الولايات المتّحدة أظهرت حرصاً شديداً على تحويل «خريطة الطريق»، التي سبق لبايدن أن أعلنها بنفسه، إلى قرار يصدر من مجلس الأمن، وعلى أن يحصل هذا القرار على أوسع إجماع دولي ممكن. ومع ذلك، لا تزال السياسة التي انتهجتها إدارة بايدن تجاه الحرب في غرّة تتسم بقدر كبير من الارتباك والغموض والتناقض، فعندما طرح الرئيس بايدن مبادرته للمرّة الأولى، في 31 مايو/ أيار الماضي، قال إنّها «مبادرة إسرائيلية»، ما أوحى، آنذاك، بأنّها ولدت من رحم مفاوضات جرت بين الحكومتين الأميركية والإسرائيلية. صحيح أنّ ردّات فعل إسرائيل تجاهها كشفت عن وجود تباين كبير بينهما، غير أنّ إدارة بايدن أصرت، رغم ذلك، على المُضيّ نحو وضع هذه المبادرة موضع التطبيق بتحويلها قراراً أممياً يصدر عن مجلس الأمن. وهنا، تتجلى أكثر الأمور غرابية، فالقرار الذي أصدره مجلس الأمن، وهو في الأصل مشروع أميركي، تضمّن فقرة تقول: «يرحب مجلس الأمن بالعرض الجديد للوقف إطلاق النار، الذي أعلن عنه يوم 31/ 5 ووافقت عليه إسرائيل، ويناشد حماس أن توافق عليه»، ما يوحي أنّ الإدارة الأميركية تحمّدت إراج هذه الفقرة في منطوق القرار لاستخدامها وسيلة للضغط على «حماس»،

ولإجراجها. في تعليقه على قرار مجلس الأمن، قال مندوب إسرائيل في الأمم المتّحدة أنّ حكومته ستواصل الحرب إلى أن تتمكّن من تحقيق جميع أهدافها، وفي مقدّمها استعادة الرهائن. وتدمير «حماس»، ومنعها من إدارة القطاع بعد توقف القتال، وهو الموقف الذي تتبناه معظم المسؤولين الإسرائيليّين في المستويات كافة، بدءاً برئيس الوزراء بنيامين نتانياهو، وانتهاءً برئيس مجلس الأمن القومي إيتamar بن غفير، الذي يتلخّص في الإصرار على استمرار الحرب إلى أن تتمكّن إسرائيل من تحقيق «النصر المطلق». صحيح أنّ الحكومة الإسرائيلية لم تصدر بياناً تُعلن فيه رسمياً رفض تنفيذ قرار مجلس الأمن، غير أنّ الدلائل كافة تفيد بأنّ إسرائيل، وليس «حماس» أو فصائل المقاومة الفلسطينية، هي العقبة الحقيقية التي تحول دون التوصل إلى وقف نهائي ودائم لإطلاق النار.

ينطوي القرار 2735 على ثغرة خطيرة، خلّوه من آلية تربط عضواً بين المراحل الثلاث التي تتكوّن منها «خريطة الطريق» المقترحة للتوصل إلى وقف دائم لإطلاق النار، فالانتقال من المرحلة الأولى إلى الثانية لا يحدث تلقائياً بمجرّد وفاء مختلف الأطراف بالالتزامات الواقعة على عاتقها خلال هذه المرحلة، لكنّه يتوقّف على مفاوضات جديدة لا يستطيع أحد أن يتكهّن بنتائجها. ولأنّ المرحلة الثانية الأكثر أهمية على الإطلاق، لأنها التي يبدأ عندها التزام الأطراف المعنية بالوقف الدائم لإطلاق النار، كان من الضروري أن ينضّ القرار على أنّ وفاء الأطراف المعنية بالالتزامات الواقعة على عاتقها بموجب المرحلة الأولى، وإقرار الوسطاء بذلك، يترتّب عنه، تلقائياً، الوقف الدائم لإطلاق النار. وهنا، ينبغي التسليم بأنّ لدى «حماس» وفصائل المقاومة الأخرى مخاوف مشروعة بسبب انعدام الثقة بالحكومة الإسرائيلية، خصوصاً أنّه سبق لهذه أن رفضت الإسمترار في المفاوضات واستأنفت الحرب عقب هدنة قصيرة، ومن ثمّ، من الطبيعي أن تخشى فصائل المقاومة الفلسطينية أن يتكرّر الشيء نفسه، وإن يكون الهدف الحقيقي لإسرائيل هو اختزال خريطة الطريق كلّها في مرحلة واحدة، هي الأولى، ما يعني عودة الأمور إلى نقطة الصفر. صحيح أنّ قرار مجلس الأمن ينضّ صراحة على أنّ وقف إطلاق النار يجب

أفريقيا خاصّة، بعيداً عن مبادئ حفظ السلام التقليدي، الذي يشترط وجود سلام حقيقي وموافقة أطراف النزاع على نشر البعثة، والتزام حفظة السلام الحياد وعدم استعمال القوّة إلا من أجل الدفاع عن النفس. عقب هذا التحقيق الصادم، الذي لم يحظ بتغطية إعلامية لائقة، شكّل الأمين العام السابق بان كي مون، في أواخر عام 2014، فريقاً دولياً تتكوّن من 16 عضواً، ترأسه خوسيه راموس هورتا، رئيس جمهورية تيمور- ليشتي، لمراجعة وضع عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتّحدة عبر العالم، وخلص تقريره إلى أنّ هذه البعثات غير ملائمة للأوضاع التي لا يوجد فيها سلام يمكن حفظه، وأوصى بضرورة الإبتعاد عن منطق القوّة، والتركيز على توصل الأطراف المتنازعة إلى سلام دائم عن طريق انخراطها في عملية سياسية، بناء على توصيات تقرير راموس هورتا، ومطالب حكومات الدول المضيفة، أنهى مجلس الأمن بعثات حفظ السلام في كلّ من هايتي وكوت ديفوار ودارفور. إلاّ أنّه في السنوات الأخيرة اهتزّت ثقة عديد من حكومات العالم في قدرة الخوذ الزرقاء، والبعثات السياسية التابعة للأمم المتّحدة المتبقية، في ضوء ارتفاع عدد الصراعات عبر العالم إلى مستوى غير مسبوق منذ الحرب العالمية الثانية، وقتل مجلس الأمن في تسهيل تسويتها بطرق سلمية، بل لقد تحوّل دور الخمسة الكبار من رعاية السلام الدولي إلى تاجيح الحروب عبر العالم، خاصّة في المنطقة العربية وأفريقيا. لقد وقف المجلس موقف المتفرّج خلال الحرب بين أرمينيا وأذربيجان، والحرب الأهلية في إثيوبيا والسودان، ولم يلعب أيّ دور وساطة قبل غزو روسيا لأوكرانيا، وبعده، ثم جاءت الإبادة الإسرائيلية في غرّة لتبيّن أنّه لم يعد لقرارات المجلس وزن، حتّى بعد اعتمادها بمشقة الأنفس.

في ظلّ هذا الفشل غير المسبوق في تاريخ المنظمة، يعيش مجلس الأمن أزمة صامتة أحدثتها سلسلة مطالب بإنهاء بعثات حفظ السلام وبعثات العمليات السياسية الخاصة التابعة للأمم المتّحدة. منذ منتصف السنة الماضية، توصل مجلس الأمن إلى خمس مخاطبات حكومية

أن يستمرّ طالما استمرّت المفاوضات، لكن، ضمن أن تحرص إسرائيل على مواصلة عملية التفاوض بحسن نيّة إلى أن يتوصل إلى الترتيبات كافة، التي تُفضي إلى وقف دائم لإطلاق النار؟ وما الذي سيمنعها من وقف هذه المفاوضات والإذعاء أنّ «حماس» لا تفاوض بحسن نيّة؟ لذا، تصات «حماس»، ومعها الحقّ كلّ، على طلب ضمانات مكتوبة تحول دون تمكين إسرائيل من التحلّل من التزاماتها، والإفلات من العقاب في الوقت نفسه، وهو نمط مُتكرّر في السلوك الإسرائيلي المعتاد.

في ضوء ما تقدّم، يمكن القول إنّ المُعضلة الحقيقية التي تحول دون التوصل إلى إنهاء الحرب المشتعلة حالياً في غرّة، رغم كلّ ما تسببت فيه من كوارث إنسانية غير مسبوقة، تكمن في الموقف المتناقض لإدارة بايدن، فهذه تتظاهر بالقيام بدور الوسيط، بل وتدّعي أنّها مُؤمّلة وقادرة على القيام به، لكنّها في الحقيقة تعي تماماً أنّها شريك أساس في هذه الحرب الإجرامية، ولولا إقدامها على فتح خزائن المال والسلاح على مصراعها لتغرف منها إسرائيل ما تشاء، لما استطاعت إسرائيل مواصلة حرب الإبادة الجماعية التي تشنها على الشعب الفلسطيني في الضفّة الغربية وقطاع غرّة. تستطيع إدارة بايدن وقف الحرب فوراً إن هي قرّرت الإمتناع عن تزويد إسرائيل بالمال والسلاح، لكنّها لن تقوم بهذه الخطوة أبداً، لأنها تتجنّب الأهداف نفسها التي تسعى إسرائيل إلى تحقيقها، حتّى لو اختلفت معها، أحياناً، بشأن الوسائل والأساليب. ولأنّه ليس لدى «حماس» وفصائل المقاومة ما تحضره، بعد ما لحق بالقطاع والشعب الفلسطيني من دمار، فمن مصلحتها إعلان موافقتها من حيث المبدأ على القرار الذي أصدره مجلس الأمن، مع الإصرار على إزالة ما يكتنفه من غموض قبل أن تعلن موقفها النهائي منه، وهذا ما فعلته بالضغط. ولا ينبغي على إدارة بايدن تفسير هذا الموقف الواضح بأنه يعني رفضاً ضمنيّاً للانصياع للقرار، ما يعني تحميل «حماس» وفصائل المقاومة كامل المسؤولية عن استمرار القتال. وللأسف، يبدو أنّ هذا هو بالضبط ما يسعى إليه بايدن، الذي يواجه مازقاً حقيقياً قد يكلفه خسارة الانتخابات الرئاسية المقبلة.

(أكاديمي مصري)

لإنهاء بعثتي حفظ السلام في كلّ من مالي وجمهورية الكونغو الديمقراطية، ولإنهاء بعثات سياسة خاصة في السودان والعراق والصومال. وتخطراً إلى مبدأ سيادة الدول، الذي يقوم عليه ميثاق الأمم المتّحدة، يجد مجلس الأمن نفسه مجبراً على قبول مطالب حكومات الدول المضيفة، على نحو تقلّص معه عدد العاملين في بعثات حفظ السلام بحوالي النصف، بعد أن تجاوز الـ 120 ألف جندي وشرطي ومدني في عام 2014، الذي مثل أوج انتشار حفظة السلام.

يجب وضع مطلب نشر حفظة السلام في غرّة في هذا السياق، الذي لا يشجع مجلس الأمن على المخاطرة بنشر بعثة مستحيلة أخرى، بالنظر إلى فشل بعثات حفظ السلام بلا سلام، وتقلص عددها وعدد العاملين فيها، وفشل مجلس الأمن في وقف الإبادة في غرّة وتجاهل إسرائيل قراراته كالعادة. ولذلك، كان من الطبيعي أن يذكرّ وحلّ الأمين العام لعمليات السلام، الفرنسي جان بيير لاکروا، في حديث إلى وكالة فرانس برس، بأنّه سواء تعلّق الأمر بغرّة أو باماكن أخرى فلا ينبغي أن يتوقع من حفظة السلام وقف الحروب. وفي حوار مع وكالة بلومبيرغ، قال إنّ نشر عملية حفظ سلام في غرّة سابق لأوانه، ويستدعي موافقة إسرائيل، مع العلم أنّ الأخيرة تسعى إلى سحب جميع الأمم المتّحدة في القطاع أكثر من أيّ شيء آخر. في الواقع، حتّى إن وافقت إسرائيل وواشنطن، معاً، على نشر قوة أممية، فإنّ وجود الأخيرة في غرّة لن يكون مرادفاً لحماية المدنيين بقدر ما قد يحمل في طياته تعقيدات سياسية إضافية لا يحتملها الوضع في الأراضي الفلسطينية. وبكفي التذكير بأن وجود بعثة مراقبة وقف إطلاق النار في كشمير منذ 1948، وانتشار بعثة حفظ سلام في قبرص منذ 1964، وأخرى توجد في الصحراء الغربية منذ 1991، قد أسهم في إطالة أمد النزاع في هذه المناطق، بدلا من تسويتها. ما يحتاج إليه الفلسطينيون اليوم، أكثر من أيّ وقت مضى، هو الاستجابة لنداء الفلسطينيين من أجل وحدة النضال وسيادة الفلسطينيين على قرار ما بعد العدوان، ووضع حدّ لاحتلال غير شرعي لا يحتمل.

مكتب بيروت
بيروت ـ الجزيرة ـ شارع البستور ـ بناية 33 west end
هاتف: 00961 1442047 - 00961 1567794
البريد الإلكتروني: Email: info@alaraby.co.uk
للشراكات:
alaraby.co.uk/subscriptions
هاتف: 097440190635+
جوال: 097450059977+
للإعلانات:
alaraby.co.uk/ads

المكاتب
المكتب الرئيسي، لندن
Ealing Cross, Second floor, 85 Uxbridge Road, London, W5 5TH
Tel: 00442045801000
مكتب الدوحة
الدوحة - برج الفردان - لوسيل، الطابق الـ 20 -
هاتف: 0097440190600

رئيس التحرير **معن البيارب**
مدير التحرير **ارنست خوري**
المحرر الفني **اميل منعم**
السياسة **جمانة فرحات**
الشفقة **نجوان زرويش**
منوعات **ليال حداد**
المجتمع **يوسف حاج علي**
الرياضة **نبيل التلياي**
تحقيقات **محمد عزام**
مراسلون **نزار فتيد**

العربي الجديد
www.alaraby.co.uk

تصدر عن شركة فضاعات ميديا ليميتد (Fadaat Media Ltd)