

آراء

الولايات المتحدة والتدمير الممنهج للمؤسسات العالمية

حسب نافعة

قصة الولايات المتحدة مع المؤسسات العالمية، خاصة المعنية منها بحفظ السلم والأمن الدوليين، لا تخلو من إثارة. فحين وضعت الحرب العالمية الأولى أوزارها، بدا العالم مذهولاً أمام حجم الدمار الذي خلّفته، ما ساعد على أن يصبح القادة أكثر قابلية للانفتاح على أفكار جديدة لإدارة العلاقات الدولية، بطريقة تمنع تكرار ما حدث. من بين أكثر الأفكار أهمية، التي طرحت في ذلك الوقت، إدارة العلاقات الدولية من خلال مؤسسات دائمة تحكمها أسس وقواعد متفق عليها، بدلاً من تركها فريسة «توازن القوى»، الذي ثبت فشله، وأدى إلى تفاقم الصراعات في العالم. ولأن الرئيس الأميركي وودرو ويلسون، وهو في الأصل أستاذ للعلوم السياسية، كان من أكثر قادة العالم حماسة لإقامة منظمة عالمية تتولى مهمة حفظ السلم والأمن الدوليين، فقد أسند إليه فؤوس الصلح، المنعقد في فرساي، رئاسة اللجنة المكلفة بصياغة دستور أول منظمة دولية في تاريخ البشرية تتولى هذه المهمة، ألا وهي «عصبة الأمم». ورغم ما بذله الرئيس ويلسون من جهد هائل في تأسيس هذه المنظمة، إلا أنه فشل في إقناع الكونغرس بالموافقة على معاهدها المنشئة. وغياب الولايات المتحدة عن «عصبة الأمم» كان أحد أكثر الأسباب أهمية، التي أدت إلى فشل هذه المنظمة في الحيلولة دون اندلاع حرب عالمية ثانية، وبالتالي، إلى انهيارها في نهاية المطاف.

أسباب كثيرة تُفسر رفض الانضمام إلى «العصبة»، أكثرها أهمية خشية الولايات المتحدة من الانغماس في النزاعات الأوروبية، وحرص الدولة الأميركية العميقة على إحكام هيمنتها، أولاً، على الأمريكيتين، اتساقاً مع مبدأ مونرو لعام 1823، قبل التطلع إلى القيام بدور عالمي في وقت كانت فيه القوى الأوروبية ما تزال مسيطرة على النظام العالمي. وعندما اضطرت الولايات المتحدة للمشاركة من جديد في الحرب العالمية الثانية، كانت موازين القوى في النظام العالمي قد تغيرت كثيراً، وهو ما يفسر لماذا أصبحت الدول المتحالفة والمتحصرة في هذه الحرب شديدة الحرص على ضمان المشاركة الأميركية الفاعلة في إنشاء وإدارة منظومة المؤسسات الدولية في مرحلة ما بعد

الحرب، ولماذا أصبحت الولايات المتحدة نفسها حريصة، أيضاً، ليس على المشاركة فحسب، وإنما على القيادة. لذا، لم يكن غريباً أن تُعقد معظم المؤتمرات التأسيسية لهذه المنظومة في مدن أميركية، وأن تصبح نيويورك هي المقر الرئيسي لمنظمة الأمم المتحدة، وواشنطن هي المقر الرئيسي للوكالات الاقتصادية المتخصصة، التي تأسست بموجب اتفاقيات بريتون وودز. إنَّ الفحص المتأنّي للسياسة التي انتهجتها الولايات المتحدة تجاه المؤسسات الدولية، في مرحلة ما بعد الحرب العالمية الثانية، بثبت حقيقة تبدو صادمة لكثيرين، وهي: أننا إزاء دولة لا تؤمن بجدوى الدبلوماسية مُتعددة الأطراف، ولم تتحمس، يوماً، لفكرة القيادة المشتركة أو الجماعية للنظام الدولي، عبر تفعيل دور المنظمات الدولية،

غياب الولايات المتحدة عن «عصبة الأمم» كان أحد أكثر الأسباب أهمّية، التي أدّت إلى فشل هذه المنظمة في الحيلولة دون اندلاع حرب عالمية ثانية

إنّنا إزاء دولة لا تعترف اصلاً بالقانون الدولي، نظراً لاعتقادها أن القوانين الأميركية اسمى وأعلى مكانة

بل يمكن القول إنّنا إزاء دولة لا تعترف أصلاً بالقانون الدولي، نظراً لاعتقادها أنّ القوانين الأميركية أسّمي وأعلى مكانة، ومن ثمّ، فلا يجوز أبداً أن تتعارض معها قوانين أو قواعد تصدرها جهات أخرى، وفي حالة حدوث مثل هذا التعارض تصبح القوانين الأميركية هي الواجبة النفاذ، والأولى بالتطبيق. لذا، يمكن القول إنّ الإدارات الأميركية المتعاقبة، سعت لاستخدام المؤسسات الدولية أداة من أدوات سياساتها الخارجية، واعتبرتها مؤسسات مكّملة لوزارة الخارجية الأميركية، وهو ما يفسّر حماستها لدعم هذه المؤسسات وتشجيعها، حين كانت أنشطتها وقراراتها تأتي متوافقة مع سياساتها ومحقّقة لمصالحها الخاصة، أمّا إذا حدث العكس، واتخذت هذه المؤسسات قرارات ترى الولايات المتحدة أنّها تمسّ مصالحها أو مصالح حلفائها، فلم تكن تتردّد أبداً في ممارسة أنواع الضغوط عليها. ولأنّ الولايات المتحدة هي المساهم المالي الأكبر في ميزانية هذه المؤسسات، فعادة ما يُؤدّي إجحامها عن دفع حصّتها إلى التأثير بشدة في أنشطتها، وإرباك برامجها. وفي أحيان أخرى، لا تكتفي بممارسة الضغوط المالية، ومن ثمّ، تلجأ إلى ممارسة ضغوط أشد، كالتهديد بالانسحاب من هذه المؤسسات، وهو ما حدث مع «يونسكو» على سبيل المثال لا الحصر.

قد يقول قائل إنّ السلوك الأميركي في التعامل مع المؤسسات الدولية لا يختلف كثيراً عن سلوك الدول الأخرى، خاصة الدول الكبرى، وهو قول لا يجافي الحقيقة، من الناحية النظرية على الأقل. غير أنّ نطع العلاقة الخاصة الذي يربط الولايات المتحدة بإسرائيل، وهو نمط فريد لا نظير له في تاريخ العلاقات الدولية، دفعها إلى الذهاب بعيداً في تحديّتها للمؤسسات الدولية دافعاً عن المصالح الخاصة للكيان الصهيوني، الذي لم يكف يوماً عن انتهاك قواعد القانون الدولي. وعلى سبيل المثال، عندما اتخذت الجمعية العامة للأمم المتحدة في 10 نوفمبر/تشرين الثاني 1975، قراراً يعتبر الصهيونية شكلاً من أشكال العنصرية والتمييز العنصري (القرار 3379) ثارت ثائرة الولايات المتحدة، وفرضت على الأمم المتحدة عقوبات شديدة ومتنوعة، ولم يهدأ لها بال إلا عندما نجحت في حمل الجمعية العامة

على إلغاء هذا القرار في 16 ديسمبر/كانون الأول 1991، أي، بعد انهيار الاتحاد السوفييتي وانفرادها بالهيمنة على النظام الدولي. أصبحت الولايات المتحدة أكثر الدول دائمة العضوية في مجلس الأمن استخداماً لحقّ النقض (فيتو) بعد سقوط الاتحاد السوفييتي. وتشير الأرقام المتعلّقة باستخدام الولايات المتحدة لحقّ النقض إلى أنّ الأغلبية الساحقة من المرات التي استخدمت فيها هذا الحق، منذ انهيار الاتحاد السوفييتي وحتى الآن، كانت للحيلولة دون صدور قرارات من مجلس الأمن لا ترضي عنها إسرائيل، ما أدى إلى تمكين الحكومات الإسرائيلية المتعاقبة من إجهاض اتفاقية أوسلو (19193)، وقطع الطريق على المحاولات الرامية لإقامة دولة فلسطينية، وأسهم بالتالي في دخول منطقة الشرق الأوسط حالة من عدم الاستقرار الذي تعاني منه الآن بشدّة. الأخطر من ذلك، أنّ إدارة جو بايدن استمرّت في استخدام الفيتو لصالح إسرائيل، حتى بعد وصول أكثر الحكومات تطرفاً في تاريخها إلى السلطة، ورغم إقدام الحكومة الإسرائيلية الحالية على تدمير قطاع غزّة، وارتكاب أعمال إبادة جماعية وجرائم حرب وجرائم ضدّ الإنسانية، ورفضها تنفيذ جميع القرارات الصادرة، ليس عن مجلس الأمن فحسب، أعلى سلطة تنفيذية في العالم، ولكن عن محكمة العدل الدولية، أعلى هيئة قضائية في العالم، رغم إلزامية جميع هذه القرارات.

إشكالية العلاقة مع المؤسسات الدولية لا تكمن في إسراف الولايات المتحدة في استخدام حقّ النقض في مجلس الأمن فحسب، فقد كان الاتحاد السوفييتي أكثر الدول دائمة العضوية استخداماً للفيتو في هذا المجلس، خلال الفترة الممتدّة منذ تأسيس الأمم المتحدة وحتى منتصف الستينيات، أو في قيام الولايات المتحدة بممارسة ضغوط على المؤسسات الدولية لحملها على تبني قرارات تصبّ في صالحها أو لامتناعاً عن إصدار قرارات تلحق الضرر بهذه المصالح، فجميع الدول الأعضاء في المنظمات الدولية تمارس مثل هذه الضغوط حين تستطيع، حتى لو اختلفت الوسائل والأساليب. الإشكالية الحقيقية تكمن في أنّ الولايات المتحدة ربطت نفسها عضوياً بسياسة كيان منبوذ، تديره حكومة عنصرية منظرّفة، لا تكتفي بانتهاك القانون الدولي صباح

حربان على غزّة لا واحدة

سعيد زيداني

رداً على «طوفان الأقصى» يوم السابع من شهر أكتوبر/ تشرين الأول الماضي، شنت القوات الإسرائيلية، في اليوم التالي، حربها الثأرية واسعة النطاق على قطاع غزّة، في إطار عملية عسكرية حملت اسم «السيف والحداد العسكرية لحركة المقاومة الإسلامية (حماس) ونشريكها حركة الجهاد الإسلامي، والقضاء على قدرات حكم «حماس» في قطاع غزّة، وتحرير الأسرى/ الرهائن، وضمان الأمن لمستوطنات غلاف غزّة والمدن المجاورة لها من الشرق والشمال.

وكما نعرف جيداً، فقد حظيت تلك الحرب، بأهدافها المعلنة، بتأييد وتعاطف دوليين كاسخين، خاصة في دول أوروبا الغربية، وفي دول قارتي أميركا الشمالية وأستراليا، تمخّلاً بزيارات كل من رؤساء الولايات المتحدة وفرنسا وألمانيا، ورئيس وزراء بريطانيا، تل أبيب. كما حظيت تلك الحرب بأهدافها المعلنة بسكوت أو بتغاض (يقول البعض «تواطؤ») دول عربية مؤثّرة، مثل مصر والإمارات والسعودية، نافرة من حركة حماس، ومن حكمها، ومن المحور الإبراني الذي يستدّها في القتال ويغذيها بالمال والسلاح. هذا، بالطبع، إلى جانب الإجماع اليهودي الصهيوني بشأن تلك الأهداف المعلنة، ذلك الإجماع الذي وجد له تعبيراً واضحاً وصريحاً في وسائل الإعلام، وفي احتضان أسر الرهائن، وفي الالتفاف حول الجهد الحربي، وفي تشكيل حكومة الطوارئ. ولكن، هناك حرب أخرى بأهداف مضمرة تراقف وتوازي، منذ البداية، تلك الحرب المعلنة أهدافها: الحرب على الإنسان والمكان والبنيان في قطاع غزّة.

هذه الحرب المرافقة والموازية، ومضمرة الأهداف، تفسّر ذلك الانقضاض المهيغي والوحشي على المدنيين والأعيان المدنية

بترحيلهم إلى جنوب القطاع وجنوب جنوبه، تمهيداً لهجيرهم إلى شبه جزيرة سيناء، ومنها إلى دول عربية وغير عربية. مثل هذه الممارسات المهجبة والوحشية، من القوات الإسرائيلية الغازية، لا تبيّرها، بالطبع، الضرورات الحربية، وتتناقض، بالتالي، مع أحكام كلّ من قانون حقوق الإنسان الدولي والقانون الدولي الإنساني. غني عن القول، في هذا الصدد، إنّ تلك الخروقات الجسيمة لأحكام كل من هذين القانونين الدوليين هي التي جرّت دولة إسرائيل إلى قفص الاتهام في يناير/ كانون الثاني الماضي بارتكاب جريمة الإبادة الجماعية، أمّ الجرائم، أمام محكمة العدل الدولية، كما جرّت، لاحقاً، في شهر مايو/ أيار الحالي، طلب المدعي العام للمحكمة الجنائية الدولية إصدار أوامر القبض على كلّ من رئيس وزراء إسرائيل ووزير الدفاع فيها، باعتبارهما المسؤولين الرئيسيين عن ارتكاب جرائم حرب وجرائم ضدّ الإنسانية في قطاع غزّة.

والعبرة؛ لم تتهمّ دولة إسرائيل بارتكاب جريمة الإبادة الجماعية (قيد النظر في محكمة العدل الدولية)، ولم يُتهمّ قادتها بارتكاب جرائم حرب وجرائم ضدّ الإنسانية (قيد النظر في المحكمة الجنائية الدولية)، بسبب حربها ذات الأهداف المعلنة، وإنما، أساساً، بسبب حربها الموازية وخفية الأهداف ضدّ المدنيين الغزيين ومقومات وجودهم في قطاع غزّة. بكلمات أخرى: في لحركات المقاومة الإسلامية، وكذلك، لغرض تقيؤس قدرات حكم حماس في قطاع غزّة، كان الإجماع الوطني الإسرائيلي كاسحاً، وكان التعاطف الدولي جلياً وواضحاً. وما الدعم المالي والسياسي والعسكري الأميركي إلا خيّن دليل على ذلك. ولكنّ حربها الموازية ومضمرة الأهداف ضدّ المدنيين الغزيين ومقومات وجودهم كانت خلافة (أقلّ ما يقال). تلك الحرب الموازية، ووبيلاتها، هي التي أشعلت لهيب الاحتجاجات الشعبية، وعلى رأسها الاحتجاجات الطلابية، في دول ديمقراطية كثيرة، وهي التي جرّت إسرائيل وقادتها

إلى قفص الاتّهام في المحاكم الدولية. بكلمات أخرى: من بزر، أو مال إلى تيرير، حرب إسرائيل ضدّ المقاومة الإسلامية منطلق حقها في الدفاع عن النفس، صدمه وأرعبه عدوان إسرائيل الهجعي وواسع النطاق على الإنسان والمكان والبنيان في كامل قطاع غزّة. حتى داخل المجتمع اليهودي في إسرائيل ذاته، تناسلت بكثرة أعداد النافرين من هذه الحرب الموازية، وأهدافها، والمروّجين لها. وفي المقابل، لقد كان تعاطف أو تأييد الفلسطينيين وأنصارهم في الإقليم، وفي العالم الأوسع، لعملية طوفان الأقصى بأهدافها المعلنة، ولمقاومة العدوان الإسرائيلي، لاحقاً، غير قابل للإخفاء أو الإنكار، رغم تحفّظ كثيرين منهم على ممارسات مرفوضة ضدّ المدنيين الإسرائيليين تخلّلت عملية الطوفان وأعقبتها. ولكنّ معاناة المدنيين الغزيين نتيجة الحرب الموازية وأهدافها تلك غير قابلة للإخفاء، سواء اتخذت شكل المعاناة شكل إزهاق أرواح وإجساد المدنيين وتدمير الأعيان المدنية أو شكل التجويع والترحيل والحرمان من الدواء؛ معاناة تقبت بقسوتها ضمائر كثيرين من أحرار العرب والعالم.

حربان، لا حرب واحدة، مشتعلتان إذاً، منذ بداية اجتياح القوات الإسرائيلية لقطاع غزّة، واحدة بين إسرائيل وحلفائها وبين المقاومة الإسلامية وحلفائها، والثانية تشنها إسرائيل ضدّ الإنسان والمكان والبنيان في قطاع غزّة. بسبب الحرب الأولى، أصدرت المحكمة الجنائية الدولية قراراتها بشأن قادة حركة حماس الثلاثة. وبسبب الحرب الثانية، أصدرت كل من المحكمة الجنائية الدولية ومحكمة العدل الدولية ما أصدرته من قرارات، علماً أنّ المحكمة الأولى مستقلة، وتخضّ بملاحقة الجناة من الأفراد، بينما الثانية تابعة للأمم المتحدة، وتخضّ بالنزاعات بين الدول، ويمكن بالتالي لمجلس الأمن الدولي أن يعطل تنفيذ ما تصدره من قرارات (احترازية أو نهائية).

وفي كلتا الحالتين، فإنّ القرارات النهائية لكل من المحكمتين الدوليتين تصدر بعد

تحقيق مُستفيض يستغرق وقتاً طويلاً؛ وقتاً بعددّ السنوات. وأخيراً، بعد ما يقارب نهاية ثمانية أشهر على اندلاع الحرب الثأرية واسعة النطاق على غزّة، وصلت الأمور إلى ما وصلت إليه: الخسائر الإسرائيلية، البشرية والمادّية والسياسية والقانونية/ الأخلاقية هائلة. يضاف إلى ذلك ناكل قوّة الزرع من جهة، وتعرّض تحقيق أهداف الحرب، المعلنة منها والخفية، من جهة أخرى.

وفي المقابل، فإنّ الخسائر الفلسطينية (أساساً وليس حصراً في غزّة)، البشرية منها وغير البشرية، والمعاناة المرافقة، تتحدّى الوصف في حجمها وهولها. ولكن، رغم خسائر كلّ من الطرفين المتحاربين، ما زالت القضايا الخلافية التالية متشابكة وعصية على الحل، كلّ منفردة، تماماً كما كان عليه الحال قبل أشهر كثيرة؛ تبادل الأسرى؛ تدفّق المساعدات الإنسانية بالقدر الكافي؛ وقف القتال وانسحاب القوات الإسرائيلية من قطاع غزّة؛ إعادة إعمار وحكم القطاع في اليوم التالي للحرب وإعادة ربطه سياسياً وإدارياً بالصفّة الغربية؛ واستئناف المفاوضات الهادفة إلى تحقيق حلّ الدولتين حسب القرارات الدولية ذات العلاقة. ويعرف العارفون، الآن، أنّ إعادة تركيب هذه الحزمة المتشابكة من القضايا الخلافية، واليات معالجتها، تتطلب كثيراً من ضغط وعزم الدول والهيئات الدولية النافذة والمؤثّرة، كما تتطلب كثيراً من الطرفين المتحاربين؛ فعلى إسرائيل أن توقف عدوانها وتسحب قواتها وتنهى حصارها، وعلى حركة حماس أن تتنازل عن حكمها ملصحة بسلطة وطنية لإدارة شؤون غزّة، وتشكّل باتفاق الحركات والقوى الوطنية الفاعلة والمؤثّرة في القطاع، على أن تكون، لاحقاً، لإدارة سلطة وطنية فلسطينية مُشرّعة بالانتخابات الديمقراطية (التي تكون بدورها ذراعاً لمنظمة التحرير الفلسطينية بعد شُرْعنتها ديمقراطياً). ومن دون ذلك، سوف تتعثر محاصرة الحريق في قطاع غزّة، وحول القطاع، وأبعد بكثير.

(أستاذ الفلسفة في جامعة القدس)

● مكتب بيروت
● بيروت - الجزيرة - شارع باستور - بناية 33 west end
هااتف: 009611442047 - 009611567794
● البريد الإلكتروني: info@alaraby.co.uk
● الاشتراكات: subscriptions@alaraby.co.uk
هااتف: 009635190635 - جوال: 0974450059977
● للاتصالات: alaraby.co.uk/ads

المكاتب
● المكتب الرئيسي، لندن
Ealing Cross, Second floor, 85 Uxbridge Road, London, W5 5TH
Tel: 00442045801000
● مكتب الدوحة
● الدوحة - برج الفردان - لوسيل، الطابق ال 20 -
هااتف: 0097440190600

رئيس التحرير **معن البياربي**
● مدير التحرير **ارنست خوري**
● المحرر الفني **اميل منعم**
● السياسة **جمانة فرحات**
● المتحدث **مصطفى عبد السلام**
● الشافطة **نجوان زرويش**
● منوعات **ليال حداد**
● المجتمع **يوسف حاج علي**
● الرياضة **نبيل التلياني**
● تحقيقات **محمد عزام**
● مراسلون **نزار فنديك**

العربي الجديد
www.alaraby.co.uk

تصدر عن شركة فضاعات ميديا ليميتد (Fadaat Media Ltd)